

Reseña bibliográfica

CHIARA Magdalena y SERAFINOFF, Valeria (Comp.) (2022) *Relaciones intergubernamentales y políticas sociales en la Argentina - 1a ed. - Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento. Libro digital, PDF - (Política, políticas y sociedad; 46) - Archivo Digital: descarga y online*

María Flor Abella

Universidad Nacional de Rosario
Argentina
mflorabella@yahoo.com.ar
<https://orcid.org/0009-0001-7707-8215>

FECHA DE RECIBIDO 27/07/2025
FECHA DE ACEPTADO 24/11/2025

COMO CITAR ESTE ARTICULO

Abella, MF. (2025) Reseña bibliográfica del libro "Relaciones intergubernamentales y políticas sociales en la Argentina" de Magdalena Chiara y Valeria Serafinoff (2022). Revista de la Escuela de Antropología, XXXVII, pp. 1-5. DOI 10.35305/rea.XXXVI.340

El libro que compilan Chiara y Serafinoff aborda las relaciones intergubernamentales (RIG) y las políticas sociales en Argentina, a través del análisis de su implementación y de los desafíos en un contexto federal y descentralizado.

El primer capítulo es una propuesta teórico-metodológica de Chiara a través del cual busca pensar lo subnacional en contextos de desigualdad desde una perspectiva relacional que da cuenta de los papeles que tienen los gobiernos centrales en el cierre de dichas brechas. En este sentido, la autora plantea poner la atención en la relación entre las políticas sociales y las RIG. Para ello busca decodificar la capacidad de incidencia que tienen las políticas diseñadas desde los gobiernos centrales en las dinámicas subnacio-



nales y analizar la relación inversa, es decir, el modo en el que los arreglos institucionales que caracterizan el nivel subnacional alteran o modifican los cursos de acción previstos por estas políticas. Lo interesante de este artículo es pensar a las políticas en acción, en un nivel meso institucional, a través de sus instrumentos en el contexto de la trama de las RIG.

En el segundo capítulo, Cetrángolo y Goldschmit analizan las dificultades de la provisión pública descentralizada de la salud a partir de la fragmentación del sector de atención de la salud en Argentina —organizacional, territorial, de financiamiento y, consecuentemente, de derechos— y de la ausencia de instancias adecuadas de coordinación interinstitucional. Se elabora aquí un análisis exhaustivo del sector a partir de la descripción de los subsistemas que lo componen: público, obras sociales y medicina prepaga con sus limitaciones, y bajo nivel de coordinación que presentan. A modo de conclusión, los autores plantean que la baja equidad en el acceso a la salud se encuentra determinada por el solapamiento de cobertura que tienen un grupo de la población así como la descentralización del sistema de nuestro país. Lo interesante del capítulo es que los autores dejan planteadas algunas ideas para superar y alcanzar una cobertura universal homogénea.

En el capítulo tres, Soldano y Beretta realizan un análisis de la política social santafesina del Frente Progresista (2007 y 2019). Para ello, recuperan la perspectiva relacional desarrollada por Chiara sistematizando los procesos de construcción de una nueva institucionalidad social constituída a partir de la regionalización; el Plan Estratégico Provincial; la creación de nuevos ministerios y el Gabinete Social y que implicó un cambio de reglas para numerosos actores sociales. Posteriormente, analizan el Plan Abre desde los desafíos y las tensiones que supusieron dichos cambios. Los autores concluyen el trabajo remarcando la necesidad del sostenimiento de una clara voluntad política que exprese los intereses puestos a jugar en los territorios y una disposición democrática a ceder en favor de una apropiación colectiva de los resultados para la sostenibilidad de los logros y la necesidad de la cooperación multinivel y multiactoral.



En el cuarto, Moro y Orizaola estudian el cambio de institucionalidad propuesto por la Ley de Promoción y Protección Integral de los Derechos de los Niños a través de la cual se derogó el régimen de la minoridad en la provincia de Buenos Aires. Los autores hacen hincapié en cómo ciertas ambigüedades del nuevo marco normativo provocaron conflictos recurrentes entre el nivel provincial y las nuevas áreas locales relacionadas a las intervenciones que requieren medidas (excepcionales) y en los déficits en la capacidad del primero para liderar el proceso. Más aún, describen como conflictivo el financiamiento que supuso esta nueva institucionalidad, tensionando las relaciones entre los actores. Es interesante, además, el análisis que realizan del Consejo Provincial de Niñez y Adolescencia como espacio que surge dando lugar a nuevos actores. Por último, plantean una serie de desafíos en las agendas de las áreas de niñez y adolescencia en el conurbano bonaerense, tales como la corresponsabilidad estatal en torno a la Asignación Universal por Hijo, es decir, la articulación de los tres niveles para la incorporación de la población sin cobertura o que ha sido dada de baja por incumplimientos, entre otras.

En el quinto capítulo, Di Virgilio y Aramburu, a partir de un recorrido histórico de la política habitacional del Gran Buenos, dan cuenta de la complejidad en las relaciones entre las unidades de gestión de los distintos niveles de gobierno. Durante la década de los noventa, aunque se promovió la gestión local de las intervenciones, dicha orientación no conllevó cambios sustantivos en la institucionalidad del sector. En los años posteriores al 2000, la magnitud de la crisis social, política y económica provocó que el gobierno nacional repiense las políticas sociales de una manera más articulada y fuertemente centralizada. De este modo, la Nación comenzó a mantener un diálogo directo con los gobiernos municipales fortaleciendo su rol y desplazando a los gobiernos provinciales a funciones meramente burocráticas. Como resultado de esta reconfiguración, emergieron tensiones y conflictos entre unidades de distintos niveles de gobierno, así como también dificultades en la coordinación horizontal entre unidades municipales, tal como se recupera en los testimonios de los funcionarios citados en el artículo.



En el sexto, de León y Repetto estudian el Plan de Prevención del Embarazo No Intencional en la Adolescencia (ENIA) una política pública de carácter intersectorial de implementación territorial, poniendo el énfasis en la coordinación entre sectores dentro del Estado nacional y, la coordinación entre el nivel central y las provincias. Para esto, realizaron una minuciosa descripción del ENIA: su construcción, la formulación basada en la evidencia, sus metas de alcance y los principales resultados alcanzados. Seguidamente, reconstruyeron la tensión que supone la coordinación horizontal en un Plan que integra prestaciones y dispositivos de salud, educación y protección de derechos evidenciando los conflictos entre las prioridades de este y de los propios programas en donde se pone en juego la lealtad técnica operativa. Además, dieron cuenta del proceso de implementación a nivel subnacional de un Plan de rectoría nacional, mostrando las tensiones producidas al interior de los equipos territoriales y su doble dependencia. A pesar de los distintos obstáculos que debieron afrontar –a decir de estos– el Plan ENIA puede considerarse un exitoso ejemplo de política pública diseñada y planificada sobre la base de evidencia generada en clave multiactoral que, con apropiados consensos político-técnicos, pudo pasar desde el diagnóstico a la implementación.

En el séptimo, Serafinoff se propone describir diseños institucionales y dinámicas generadas alrededor de las RIG para la implementación de políticas públicas para la prevención, atención y reparación de las violencias por razones de género analizando distintas políticas en donde hay una importante articulación entre la Nación, las provincias y los municipios. La autora finaliza con una serie de propuestas y recomendaciones para atender las problemáticas que describe.

Por último, las compiladoras cierran el libro analizando los distintos artículos exponiendo los aportes que cada uno provee en el análisis del RIG en nuestro país, así como también los factores condicionantes para la naturaleza, orientación e intensidad de del mismo.

Como hemos visto, a partir de distintos casos de estudio, el libro reflexiona críticamente sobre las relaciones interinstitucionales



poniendo énfasis en la diversidad de actores y las desigualdades territoriales y el modo en que estas afectan al proceso de formulación e implementación de las políticas públicas. El proceso de descentralización llevado adelante en nuestro país ha creado matrices político-institucionales diversas y provocado brechas significativas entre territorios. En este sentido, por su carácter propositivo, es un gran aporte para el diseño y la implementación de políticas sociales en contextos federales en un país que presenta grandes desigualdades sociales, pero también territoriales.

